

Талдамалық анықтама

«Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері министрінің 2016 жылғы 19 қазанындағы № 12 бұйрығына сәйкес, Жалел Қизатов атындағы жоғары ауыл шаруашылығы колледжінің директорының 2023 жылғы 21 тамыздағы №142 бұйрығының негізінде «Жалел Қизатов атындағы жоғары ауыл шаруашылығы колледжі» КМҚК-да сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу үшін жұмыс тобы құрылды. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау 2023 жылғы 22-31 тамыз аралығында жүргізіледі.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу бағыттары:

- 1) Нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау;
- 2) ұйымдық-басқару қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

1. Нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

Жұмыс тобы нормативтік құқықтық актілерде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау тұрғысынан колледжде нормативтік құқықтық актілердің қолданылуына талдау жүргізді.

Талдау барысында мыналар анықталды:

№ 1 сыбайлас жемқорлық тәуекелі.

«Мемлекеттік білім беру ұйымдары қызметкерлерінің үлгілік штаттарын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 30 қаңтардағы № 77 қаулысының (бұдан әрі – № 77 қаулы) 8-бөлімінің 29-тармағына сәйкес білім беру ұйымдарында қажет болған жағдайда балаларды (тәрбиеленушілерді, білім алушыларды) оқыту және тәрбиелеу бейініне сәйкес **лауазымдардың штат бірліктері қосымша белгіленеді**, ал сондай-ақ өткізілетін үйірме, спорттық және емдеу іс-шараларына байланысты (директордың бейіндік оқыту жөніндегі орынбасары, әлеуметтік педагог, педагог-ұйымдастырушы, әлеуметтанушы-талдаушы, көркемдік жетекші, өндірістік оқыту шебері, мұрағатшы, экономист және басқалар).

Сыбайлас жемқорлық тәуекелі бар, өйткені бұл норма «және басқалар» тұжырымдамасымен **білім беру ұйымдарында өз қалауы бойынша қосымша штат бірліктерін белгілеуге** мүмкіндік береді. Бұл қосымша лауазымдарға бюджет қаражаты бөлінеді.

Ұсыным: «Мемлекеттік білім беру ұйымдары қызметкерлерінің үлгілік штаттарын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 30 қаңтардағы № 77 қаулысының 8-бөлімінің 29-тармағына өзгерістер енгізу, атап айтқанда «және басқалар» деген сөздер алып тасталсын не нақты лауазымдарға ауыстырылсын деген ұсыныспен ҚР Білім министрлігіне хат жолдансын.

№ 2 сыбайлас жемқорлық тәуекелі.

Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 677 «Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі және жоғары білім беру бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдарында мемлекеттік білім беру тапсырысы негізінде білім алушылар үшін өтемақы төлеу арқылы жеңілдікпен жол жүруді қамтамасыз ету қағидаларын бекіту туралы» бұйрығына өзгерістер енгізу туралы 6-тармаққа сәйкес (бұдан әрі - № 677 бұйрық) қысқы және жазғы демалыста қалааралық теміржол және автомобиль көлігінде (таксиден басқа) білім алушылардың жол жүруіне өтемақыны ұйым жыл сайын ақпан және маусым айларында білім алушылардың карт-шоттарына қаражат аудару жолымен жүргізеді. Жол жүру үшін өтемақы жоғары және жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру ұйымының академиялық күнтізбесіне, техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі ұйымдардың оқу процесінің кестесіне сәйкес қысқы және жазғы каникул кезеңінде қалааралық теміржол және автомобиль көлігінде (таксиден басқа) **жол жүруді растайтын құжаттар (жол жүру билеті және отырғызу талоны, автобуспен жол жүру бойынша тек жол жүру билеті) болған кезде төленеді.**

Сыбайлас жемқорлық тәуекелі бар, өйткені білім алушылар жол жүру билетінің көрінеу **жоғары құнын** ұсына алады, бұл ұйымның бюджетімен жыл басында жоспарланған жол жүру шығындарын арттыруы мүмкін. Білім алушылардың жол жүруіне өтемақыны өтемақы төлеу жөніндегі ұйым жыл сайын, ақпан және маусым айларында білім алушылардың карт-шоттарына қаражат аудару жолымен жүргізеді.

Ұсыным: Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 677 «Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі және жоғары білім беру бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдарында мемлекеттік білім беру тапсырысы негізінде білім алушыларға өтемақы төлеу арқылы жеңілдікпен жол жүруді қамтамасыз ету қағидаларын бекіту туралы» бұйрығына өзгерістер енгізу туралы ұсыныспен ҚР Білім министрлігіне хат жолдасын, қалааралық теміржол және автомобиль көлігінде (таксиден басқа) қысқы және жазғы каникул кезеңінде 6-тармақ алынып тасталсын, тек 5-тармақ қалдырылсын.

2. Ұйымдастыру-басқару қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

№ 3 сыбайлас жемқорлық тәуекелі.

«Білім туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 6-бабы 2-тармағының 8) тармақшасына сәйкес облыстың жергілікті атқарушы органы жоғары және жоғары оқу орнынан кейінгі білімі бар кадрларды даярлауға арналған **мемлекеттік білім беру тапсырысын** бекітеді.

Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 7 ақпандағы № 116 қаулысымен бекітілген Білім беру ұйымдарында білім алушыларға мемлекеттік стипендияларды тағайындау, төлеу және мөлшерлеу қағидаларының (бұдан әрі – қағидалар) 2-тармағына сәйкес **мемлекеттік стипендия** күндізгі оқу нысаны бойынша білім алушыларға жоғары және (немесе) білім беру ұйымдарының дайындық бөлімшелерінің студенттеріне, интерндеріне, магистранттарына,

докторанттарына, резидент дәрігерлеріне, тыңдаушыларына **тағайындалады және төленеді.**

Бұл жағдайда Солтүстік Қазақстан облысының әкімдігі (бұдан әрі-әкімдік) меншік нысанына қарамастан білім беру ұйымдарында жоғары және жоғары оқу орнынан кейінгі білімі бар кадрларды даярлауға **мемлекеттік білім беру тапсырысын** орналастырады. Студенттер бюджет қаражаты есебінен білім алады және стипендия алады.

Бұл жағдайда Ережеге сәйкес **білім беру ұйымдарында білім алушыларға мемлекеттік білім беру тапсырысы бойынша мемлекеттік стипендия тағайындалады және төленеді.** Сонымен қатар, Ережеде қандай орган әкімдік немесе білім беру ұйымы стипендия төлемдерін тікелей жүргізетіні көрсетілмеген. Студенттерді мемлекеттік білім беру тапсырысы бойынша оқыту кезінде білім беру ұйымы студенттердің бюджет қаражаты есебінен білім алатынын және тиісінше әкімдік оқушыларға стипендиялар аударуға тиіс екенін түсіндіреді. Ережеде әкімдіктің оқушыларға стипендия төлеу бойынша құзыреті жоқ, ал стипендия төленген жағдайда — бұл жеке тұлғаларға заңсыз артықшылық беру немесе лауазымдық өкілеттіктерін теріс пайдалану түріндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелі болып табылады.

Ұсыным: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2008 жылғы 7 ақпандағы № 116 қаулысымен бекітілген Білім беру ұйымдарында білім алушыларға мемлекеттік стипендияларды тағайындау, төлеу және мөлшерлеу қағидаларына өзгеріс енгізу қажеттілігі туралы ҚР Білім министрлігіне ұсыныс енгізуді ұсынамыз, 2-тармақ мынадай редакцияда жазылсын:

«2. Мемлекеттік стипендияны **білім беру ұйымдары** күндізгі оқу нысаны бойынша мемлекеттік білім беру тапсырысы бойынша білім беру ұйымдарында оқитын студенттерге, интерндерге, магистранттарға, докторанттарға, резидент дәрігерлерге, жоғары және (немесе) жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру ұйымдарының дайындық бөлімшелерінің тыңдаушыларына тағайындайды және төлейді».

Қызметкерлерді басқару бөлімі

Жалел Қизатов атындағы жоғары ауыл шаруашылығы колледжінде бекітілген штат кестесі бойынша 11 әкімшілік азаматтық қызметші лауазымы бар, қазіргі уақытта 11 қызметші жұмыс істейді. Колледж 2023 жылдың бірінші жартыжылдығында мемлекеттік әкімшілік қызметшілерді алмастыруға конкурстар өткізген жоқ.

Жалел Қизатов атындағы жоғары ауыл шаруашылығы колледжінің директоры бұйрығымен қызметшілер жұмыста басшылыққа алатын азаматтық қызметшілердің лауазымдық міндеттері бекітілді. Мекеме жұмысында азаматтық қызметкерлер арасында мүдделер қақтығысы туындамайды.

2023 жылдың 1 жартыжылдығының қорытындысы бойынша а.ж. маусым айында колледждің кадр қызметі колледждің барлық қызметкерлерін ҚСЖА және ҚСО КҚО деректер базасы бойынша тексеру жүргізді. Қылмыстық жауаптылыққа тартылған адамдарды, сондай-ақ ҚР Еңбек кодексінің 26-бабы 2-тармағының 3) тармақшасында көзделген жауаптылыққа тартылған адамдар тексеру нәтижелері бойынша оқу орнында белгіленбеген.

Мемлекеттік қызметтер

ҚР заңнамасына сәйкес Жалел Қизатов атындағы жоғары ауыл шаруашылығы колледжі мынадай мемлекеттік қызметтер көрсетеді:

1. Педагогтерді аттестаттаудан өту үшін құжаттарды қабылдау (2023 жылдың 1 жартыжылдығында мемлекеттік қызметтерді алуға 1 өтінім түсті);
2. Техникалық және кәсіптік білім туралы құжаттардың төлнұсқаларын беру (2023 жылғы 1 жартыжылдықта мемлекеттік қызметтерді алуға 9 өтінім түсті);
3. Техникалық-кәсіптік, орта білімнен кейінгі білімін аяқтамаған адамдарға анықтама беру (2023 жылғы 1 жартыжылдықта мемлекеттік қызметті алуға 1 өтінім түсті);
4. Білім беру ұйымдарының түрлері бойынша білім алушыларды ауыстыру және қайта қабылдау (2023 жылғы 1 жартыжылдықта мемлекеттік қызметті алуға 1 өтінім түсті);
5. Техникалық және кәсіптік білім беру ұйымдарында білім алушыларға жатақхана беру (2023 жылдың 1 жартыжылдығында мемлекеттік қызметтерді алуға 4 өтінім түсті);
6. Азаматтардың жекелеген санаттарына, сондай-ақ қорғаншылықтағы (қамқоршылықтағы) және патронаттағы адамдарға, техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі және жоғары білім беру ұйымдарының білім алушылары мен тәрбиеленушілеріне тегін тамақтандыруды ұсыну (2023 жылғы 1 жартыжылдықта мемлекеттік қызметтерді алуға 2 өтінім түсті).

№ 4 сыбайлас жемқорлық тәуекелі.

Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің 2020 жылғы 24 сәуірдегі «Отбасы және балалар саласында мемлекеттік қызметтер көрсету қағидаларын бекіту туралы» № 158 бұйрығымен бекітілген «Жалпы білім беретін мектептерде білім алушылар мен тәрбиеленушілердің жекелеген санаттарына тегін және жеңілдікпен тамақтандыруды ұсыну» мемлекеттік қызмет көрсетуге қойылатын негізгі талаптардың тізбесі Мемлекеттік қызмет көрсету үшін көрсетілетін қызметті алушыдан талап етілетін құжаттар мен мәліметтер тізбесінің 5) тармақшасына сәйкес тегін тамақ мемлекеттік атаулы әлеуметтік көмек алмайтын, жан басына шаққандағы орташа табысы ең төменгі күнкөріс деңгейінен төмен отбасылардан шыққан балаларға алынған табыстары туралы құжаттардың (жұмыс істейтін ата-аналардың немесе оларды алмастыратын адамдардың жалақысы туралы, Кәсіпкерлік және басқа да қызмет түрлерінен түсетін табыстары туралы, табыстары туралы анықтама) негізінде беріледі.

Бұл жағдайда жан басына шаққандағы орташа табысты күнкөріс деңгейінен төмен анықтау бөлігінде сыбайлас жемқорлық тәуекелі бар. СҚО әкімдігінің жұмыспен қамтуды үйлестіру және әлеуметтік бағдарламалар басқармасы бұл анықтаманы бермейді. Көрсетілетін қызметті берушінің қызметкерлері жан басына шаққандағы орташа табысты дербес анықтайды, олардың ЗТМО ақпараттық жүйелеріндегі кірістер туралы ұсынылған құжаттарды тексеруге мүмкіндігі жоқ және т. б.

Ұсыным: Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің «Отбасы және балалар саласында мемлекеттік қызметтер көрсету қағидаларын бекіту туралы» 2020 жылғы 24 сәуірдегі № 158 бұйрығымен бекітілген «Жалпы білім беретін мектептердегі білім алушылар мен тәрбиеленушілердің жекелеген санаттарына тегін және жеңілдікпен тамақтандыруды ұсыну» мемлекеттік қызмет көрсетуге қойылатын негізгі талаптардың тізбесі Мемлекеттік қызмет көрсету үшін көрсетілетін қызметті алушыдан талап етілетін құжаттар мен мәліметтер тізбесінің 5) тармақшасына өзгерістер енгізу туралы ұсыныспен ҚР Білім министрлігіне хат жолдауды ұсынамыз. Қазақстан мемлекеттік атаулы әлеуметтік көмек алмайтын, жан басына шаққандағы орташа табысы ең төменгі күнкөріс деңгейінен төмен отбасылардан шыққан балалар үшін – көрсетілетін қызметті алушының жан басына шаққандағы орташа табысы бар екенін растау туралы аумақтық жұмыспен қамтуды үйлестіру органдарынан және әлеуметтік бағдарламалардан анықтама ұсыну белгіленсін.

№ 5 сыбайлас жемқорлық тәуекелі.

Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің 2018 жылғы 18 қазандағы № 578 «Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім берудің білім беру бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдарына оқуға қабылдаудың үлгілік қағидалары» бұйрығымен бекітілген «Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру ұйымдарына құжаттарды қабылдау» мемлекеттік көрсетілетін қызмет стандартына сәйкес ТЖКБ ұйымдарында іске асырылады. **Стандарттың 1-қосымшасына сәйкес өтініш нысанында 10-тармағында «Қазақстан Республикасының заңдарында айқындалатын азаматтардың өзге де санаттары, 11-тармағында «Қазақстан Республикасы Үкіметінің шешімі бойынша айқындалатын азаматтардың өзге де санаттары» жазылған.** Балалардың осы санаттарына кім жататыны нақты анықталмаған.

Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білімнің білім беру бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдарына оқуға қабылдаудың үлгілік қағидаларының 24-тармағының 2-тарауына сәйкес «Білікті жұмысшы кадрларды даярлауды көздейтін техникалық және кәсіптік білімнің білім беру бағдарламалары бойынша оқуға түсетін, сондай-ақ техникалық және кәсіптік (жұмысшы біліктілігі) бар орта буын мамандықтарына түсетін адамдармен мамандық бейініне сәйкес келетін әңгімелесу өткізіледі. Қабылдау комиссиясы тиісті бағыттар бойынша түсушілермен 20 минуттан аспайтын дербес әңгімелесу өткізеді. Әңгімелесу үшін сұрақтар тізбесін қабылдау комиссиясының төрағасы бекітеді".

Көрсетілетін қызметті берушінің әңгімелесу қорытындысын шығару бөлігінде сыбайлас жемқорлық тәуекелі бар, өйткені әңгімелесу үшін сұрақтардың үлгілік тізбесі ғана айқындалған, бірақ талапкердің әңгімелесуден сәтті өтуін бағалаудың нақты критерийлері айқындалмаған.

Ұсыным: 2018 жылғы 18 қазандағы № 578 бекітілген техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білімнің білім беру бағдарламаларын іске асыратын білім беру ұйымдарына оқуға қабылдаудың жоғарыда көрсетілген үлгілік қағидаларының тармағына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы ұсыныспен ҚР Білім министрлігіне хат жолдауды ұсынамыз.

Жәлел Қизатов атындағы жоғары ауыл шаруашылығы колледжінде 9 мемлекеттік қызмет көрсетіледі және олардың барлығы электронды түрде көрсетіле алады. Бүгінгі күні «Электрондық үкімет» порталы арқылы электрондық түрде көрсетілетін мемлекеттік қызметтер көрсетілетін қызметті берушілерге ҚР Білім Министрлігінің «Мемлекеттік қызметтерді автоматтандыру» ақпараттық жүйесі, Colledge smart nation.kz. ақпараттық жүйелердің жұмысы интеграциялау арқылы келіп түседі. Осы ақпараттық жүйелер бойынша ескертулер жоқ.

Басқалары

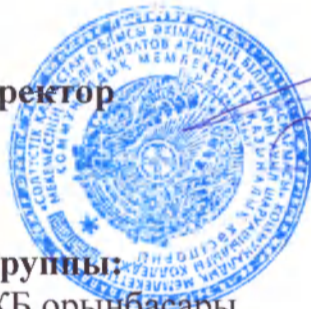
2023 жылдың 1 жартыжылдығында әкімшілік-басқару жүйесімен қарым-қолдану бөлімдерінің арасында есептілік пен бақылау мүдделер бойынша қақтығыс туындаған жоқ.

ҚР заңнамасына, «Жәлел Қизатов атындағы жоғары ауыл шаруашылығы колледжі» коммуналдық мемлекеттік қазыналық кәсіпорнының Ережесіне сәйкес рұқсат беру және бақылау функциялары көрсетілмейді.

Жалпы сипаттамасы:

Жоғарыда аталған нормативтік құқықтық актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы ұсыныстарды ҚР Білім министрлігіне жіберуді ұсынамыз.

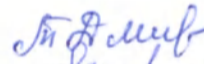
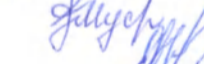



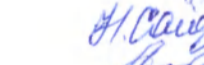



Директор



Б.Бұғасов

Члены рабочей группы:

директордың ОЖБ орынбасары
директордың ОТЖБ орынбасары
директордың ОТЖБ орынбасары
директордың КОЖБ орынбасары
директордың ӘШЖБ орынбасары
бас бухгалтер
сырттай оқу бөлімі меңгерушісі
кадрлар бөлімі басшысы
кәсіподақ ұйымы басшысы

 Т.А.Дмитрик
 Г.К. Мусина
 Е.А.Черкасова
 А.П.Ждаморев
 А.Т.Бекенешев
 Г.О.Ждаморева
 О.А.Лазутина
 Н.Е.Саютина
 А.С.Осипов

Аналитическая справка

В соответствии с приказом Министра по делам государственной службы Республики Казахстан от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», на основании приказа директора Высшего сельскохозяйственного колледжа имени Жалела Кизатова от 21 августа 2023 года №142 создана рабочая группа для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в КГКП «Высший сельскохозяйственный колледж имени Жалела Кизатова». Внутренний анализ коррупционных рисков проводится за период с 22 по 31 августа 2023 года.

Направлением проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являлось:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

1. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах.

Рабочей группой был проведен анализ применения нормативных правовых актов в колледже на предмет выявления коррупционных рисков в нормативных правовых актах.

В ходе анализа установлено следующее:

Коррупционный риск № 1. В соответствии с пунктом 29 раздела 8 Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года № 77 «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций образования» (далее – Постановление № 77), в организациях образования при необходимости *дополнительно устанавливаются штатные единицы* должностей, соответствующие профилю обучения и воспитания детей (воспитанников, обучающихся), а также в зависимости от проводимых кружковых, спортивных и лечебных мероприятий (заместителя директора по профильному обучению, социальный педагог, педагог-организатор, социолог-аналитик, художественный руководитель, мастер производственного обучения, архивариус, экономист *и другие*).

Имеется коррупционный риск, так как данная норма с формулировкой «и другие» позволяет *в организациях образования устанавливать дополнительные штатные единицы* на свое усмотрение. На эти дополнительные должности выделяются бюджетные средства.

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением внести изменения пункт 29 раздела 8 Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 января 2008 года № 77 «Об утверждении Типовых штатов работников государственных организаций образования», а именно исключить слова «и другие» либо заменить на конкретные должности.

Коррупционный риск № 2.

В соответствии с пунктом 6 о внесении изменений в приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 677 «Об утверждении правил обеспечения льготного проезда путем выплаты компенсаций для обучающихся на основе государственного образовательного заказа в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, в период зимних и летних каникул на междугородном железнодорожном и автомобильном транспорте (кроме такси) (далее Приказ № 677) компенсация на проезд обучающимся производится организацией по выплате компенсации ежегодно, в феврале и июне месяце, путем перечисления средств на карт-счета обучающихся. Компенсация за проезд **выплачивается при наличии документов (проездной билет и посадочный талон, по проезду автобусом только проездной билет)**, подтверждающих проезд на междугородном железнодорожном и автомобильном транспорте (кроме такси) в период зимних и летних каникул в соответствии с академическим календарем организации высшего и послевузовского образования, графиком учебного процесса организаций технического и профессионального, послесреднего образования».

Имеется коррупционный риск, так как обучающиеся могут предоставлять заведомо **завышенную стоимость** проездного билета, чем может увеличить расходы на проезд запланированные в начале года бюджетом организации. Компенсация на проезд обучающимся производится организацией по выплате компенсации ежегодно, в феврале и июне месяце, путем перечисления средств на карт-счета обучающихся.

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением внести изменения в приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 677 "Об утверждении правил обеспечения льготного проезда путем выплаты компенсаций для обучающихся на основе государственного образовательного заказа в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования, в период зимних и летних каникул на междугородном железнодорожном и автомобильном транспорте (кроме такси)" исключить пункт 6, оставив только пункт 5.

2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

Коррупционный риск № 3. В соответствии с подпунктом 8) пункта 2 статьи 6 Закона Республики Казахстан «Об образовании» местный исполнительный орган области утверждает **государственный образовательный заказ** на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием.

В соответствии с пунктом 2 Правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий обучающимся в организациях образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года № 116 (далее – Правила) **государственная стипендия назначается и выплачивается** студентам, интернам, магистрантам, докторантам, врачам-резидентам, слушателям подготовительных отделений

организаций высшего и (или) послевузовского образования, *обучающимся в организациях образования по государственному образовательному заказу* по очной форме обучения.

В данном случае акимат Северо-Казахстанской области (далее – Акимат) размещает *государственный образовательный заказ* на подготовку кадров с высшим и послевузовским образованием в организациях образования независимо от формы собственности. Студенты обучаются за счет бюджетных средств и получают стипендию.

В данном случае согласно Правилам *обучающимся в организациях образования по государственному образовательному заказу назначается и выплачивается государственная стипендия*. Вместе тем, в Правилах не уточняется, какой орган непосредственно производит выплаты стипендии Акимат либо организация образования. При обучении студентов по государственному образовательному заказу организация образования поясняет, что студенты обучаются за счет бюджетных средств и соответственно Акимат должен перечислять стипендии учащимся. В Правилах отсутствует компетенция у Акимата по выплате стипендии учащимся, и в случае произведения выплаты стипендии — это будет являться коррупционным риском в виде оказание неправомерного предпочтения физическим лицам либо злоупотребление должностными полномочиями.

Рекомендация: Предлагаем внести предложение в Министерство просвещения РК о необходимости внесения изменения в Правил назначения, выплаты и размеров государственных стипендий обучающимся в организациях образования, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 февраля 2008 года № 116, пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственная стипендия назначается и выплачивается *организациями образования* студентам, интернам, магистрантам, докторантам, врачам-резидентам, слушателям подготовительных отделений организаций высшего и (или) послевузовского образования, обучающимся в организациях образования по государственному образовательному заказу по очной форме обучения».

Отдел управлением персоналом

В Высшем сельскохозяйственном колледже имени Жалела Кизатова по утвержденному штатному расписанию 11 должностей административных гражданских служащих, в настоящее время работают 11 служащих. Колледжем в первом полугодии 2023 года конкурсы на замещение административных государственных служащих не проводились.

Приказом директора Высшего сельскохозяйственного колледжа имени Жалела Кизатова утверждены должностные обязанности гражданских служащих, которыми служащие руководствуются в работе. Конфликт интересов между гражданскими служащими в работе учреждения не возникает.

По итогам 1 полугодия 2023 года в июне месяце т.г. кадровой службой колледжа проведена проверка всех работников колледжа по базе данных ЦПСИ УКПС и СУ. По результатам проверки лиц, привлеченных к уголовной ответственности, а также лиц, привлеченных к ответственности, предусмотренным подпунктом 3) пункта 2 статьи 26 Трудового кодекса РК в учебном заведении не установлено.

Государственные услуги

В соответствии с законодательством РК Высшим сельскохозяйственным колледжем имени Жалела Кизатова оказываются следующие государственные услуги:

1. Прием документов для прохождения аттестации педагогов (в 1 полугодии 2023 года поступило 1 заявка на получение государственных услуг);
2. Выдача дубликатов документов о техническом и профессиональном образовании (в 1 полугодии 2023 года поступило 9 заявок на получение государственных услуг);
3. Выдача справки лицам, не завершившим техническое-профессиональное, послесреднее образование (в 1 полугодии 2023 года поступила 1 заявка на получение государственной услуги);
4. Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования (в 1 полугодии 2023 года поступила 1 заявка на получение государственной услуги);
5. Предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального образования (в 1 полугодии 2023 года поступило 4 заявок на получение государственных услуг);
6. Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования (в 1 полугодии 2023 года поступило 2 заявки на получение государственных услуг).

Коррупционный риск № 4. В соответствии с подпунктом 5) Перечня документов и сведений, истребуемых у услугополучателя для оказания государственной услуги Перечня основных требований к оказанию государственной услуги «Предоставление бесплатного и льготного питания отдельным категориям обучающихся и воспитанников в общеобразовательных школах», утвержденного приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 158 «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в сфере семьи и детей» бесплатное питание предоставляется детям из семей, не получающих государственную адресную социальную помощь, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на основании документов о полученных доходах (справка о заработной плате работающих родителей или лиц их заменяющих, о доходах от предпринимательской и других видов деятельности, о доходах в виде алиментов на детей и других иждивенцев).

В данном случае имеется коррупционный риск в части определения среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума. Управление координации занятости и социальных программ акимата СКО данную справку не выдает. Работники услугодателя самостоятельно определяют среднедушевой доход, у них нет возможности проверить представленные документы о доходах в информационных системах ГЦВП и т.д.

Рекомендация: Предлагаем направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением о внесении изменений в подпункт 5) Перечня документов и сведений, истребуемых у услугополучателя для оказания государственной услуги Перечня основных требований к оказанию государственной услуги «Предоставление бесплатного и льготного питания отдельным категориям обучающихся и воспитанников в общеобразовательных школах», утвержденного приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 24 апреля 2020 года № 158 «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в сфере семьи и детей» установить для детей из семей, не получающих государственную адресную социальную помощь, в которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума – предоставление справки с территориальных органов координации занятости и социальных программ о подтверждении, что услугополучатель имеет среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Коррупционный риск № 5. В соответствии со стандартом государственная услуга "Прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования", утвержденным приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 18 октября 2018 года № 578 "Типовые правила приема на обучение в организации образования, реализующие образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования", оказывается организациями ТИПО. **Согласно приложению 1 к Стандарту, в форме заявления прописано в пункте 10 «иные категории граждан, определяемые законами Республики Казахстан, в пункте 11 «иные категории граждан, определяемые по решению Правительства Республики Казахстан». Точно не определено кто относится к данным категориям детей.**

Согласно главы 2 п. 24 Типовых правил приема на обучение в организации образования, реализующие образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования «С лицами, поступающими на обучение по образовательным программам технического и профессионального образования, предусматривающим подготовку квалифицированных рабочих кадров, а также поступающими на специальности среднего звена, имеющими техническое и профессиональное (рабочую квалификацию), послесреднее, высшее образование, соответствующее профилю специальности, проводится собеседование. Приемная комиссия проводит персональное собеседование с поступающим по соответствующим направлениям не более 20 минут. Перечень вопросов для собеседования утверждается председателем приемной комиссии».

Имеется коррупционный риск в части подведения итогов собеседования услугодателем, так как определены только примерный перечень вопросов для

собеседования, но не определены конкретные критерии оценивания успешного прохождения собеседования абитуриентом.

Рекомендация: Предлагаем направить письмо в Министерство Просвещения РК с предложением о внесении изменений и дополнений в указанный выше пункт Типовых правил приема на обучение в организации образования, реализующие образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования, утвержденных от 18 октября 2018 года № 578.

В Высшем сельскохозяйственном колледже имени Жалела Кизатова оказывается 9 государственных услуг и все они могут оказываться в электронном виде. На сегодняшний день государственные услуги, оказываемые в электронном виде через портал «Электронное правительство» поступают услугодателям посредством интеграции информационной системы «Автоматизация государственных услуг» Министерства просвещения РК, colledge smart. nation.kz. Замечаний по работе данных информационных систем не имеется.

Иное

В 1 полугодии 2023 года конфликта интересов в части подотчетности и подконтрольности отделов колледжа во взаимоотношениях с административно-управляющей системой не возникало.

В соответствии с законодательством РК, Положением коммунального государственного казенного предприятия «Высший сельскохозяйственный колледж имени Жалела Кизатова» разрешительные и контрольные функции не оказываются.

Общая характеристика:

Предлагаем направить в Министерство просвещения РК рекомендации о внесении изменений и дополнений в вышеуказанные нормативные правовые акты.

Директор колледжа



Б.Бугасов

Члены рабочей группы:

заместитель директора по УР
заместитель директора по УВР
заместитель директора по УПР
заместитель директора по ПО
заместитель директора по АХД
главный бухгалтер
заведующая заочным отделением
заведующая отделом кадров
председатель профкома

Т.А.Дмитрик
Г.К. Мусина
Е.А.Черкасова
А.П.Ждаморев
А.Т.Бекенешев
Г.О.Ждаморева
О.А.Лазутина
Н.Е.Саютина
А.С.Осипов