

Аналитическая справка

В соответствии с приказом Министра по делам государственной службы Республики Казахстан от 19 октября 2016 года № 12 «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков», на основании приказа директора Высшего сельскохозяйственного колледжа имени Жалела Кизатова от 02 февраля 2024 года № 31/1 создана рабочая группа для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в КГКП «Высший сельскохозяйственный колледж имени Жалела Кизатова». Внутренний анализ коррупционных рисков проводится за период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года.

Направлением проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являлось:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

Рабочей группой был проведен анализ применения нормативных правовых актов в колледже на предмет выявления коррупционных рисков в нормативных правовых актах.

В ходе анализа установлено следующее:

1. Выявление коррупционных рисков в образовательной деятельности (технического и профессионального обучения)

Коррупционный риск № 1. Нагрузка преподавателей распределяется согласно образованию инженерно-педагогических работников с учетом курсов повышения квалификации.

- *Учет посещений обучающихся.* Посещаемость в группах проверяется кураторами и заведующими отделением. Рабочей группой не выявлено несоблюдение установленных стандартов образования в части применения штрафных санкций за пропуски студентами учебных занятий.
- *Учет успеваемости обучающихся.* Преподавателями общеобразовательных и специальных дисциплин ежедневно ведутся (согласно расписанию и графику учебного процесса) электронный журнал учета теоретического обучения и журнал учета производственного обучения через образовательную платформу SOVA. Формы журналов теоретического и производственного обучения соответствуют требованиям приказу Министра образования и науки Республики Казахстан от 6 апреля 2020 года № 130 «Об утверждении Перечня документов, обязательных для ведения педагогами организаций среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, и их формы». Рабочей группой были проверены 22 электронных журналов теоретического обучения и 16 журналов производственного обучения. Несоответствие записей при заполнении журналов рабочим учебным программам не обнаружено. Оценки знаний обучающихся выставляются на основании Типовых правил проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся в организациях технического и профессионального,

послесреднего образования. В колледже применяется бально-рейтинговая буквенная система оценки учебных достижений обучающихся в системе технического и профессионального образования.

- *Аттестация педагогов и мастеров производственного обучения по присвоению или подтверждению квалификационной категории.* Очередное присвоение квалификационных категорий педагогам проводится в соответствии с пунктом 7 статьи 139 Трудового кодекса Республики Казахстан, статьи 14 Закона Республики Казахстан «О статусе педагога», подпунктом 1) статьи 10 Закона Республики Казахстан «О государственных услугах» не реже одного раза в пять лет. В Колледже имеется «Перспективный план аттестации педагогических работников на 2018-2025 годы», утвержденный директором колледжа.

Вывод: В соответствии с Правилами и условиями проведения аттестации педагогов, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83 «Об утверждении Правил и условий проведения аттестации педагогов» (далее – Правила) колледжем проводится аттестация преподавателей и мастеров производственного обучения на присвоение категории «педагог - модератор». Согласно данного приказа для оценки соответствия деятельности и достижений педагога требованиям квалификационной категории проводится комплексное аналитическое обобщение результатов деятельности.

При подготовке материалов (портфолио) соблюдается принцип академической честности.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 32 Правил в организациях образования создается аттестационная комиссия для присвоения квалификационной категории «педагог-модератор».

Согласно пункту 25. Педагогам, принятым на работу в организации технического и профессионального, послесреднего образования на должности педагогов по специальным дисциплинам и мастеров производственного обучения, при трудоустройстве на основании заявления Комиссией соответствующего уровня без проведения аттестации присваивается квалификационная категория при наличии стажа работы на производстве по профилю не менее 5 (пяти) последних лет на момент трудоустройства – «педагог-модератор»;

В связи с этим, считаем, что при присваивании квалификационной категории «педагог-модератор» имеются возможные коррупционные риски, так как колледж самостоятельно присваивает категории преподавателям из числа своих сотрудников без внешнего контроля.

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением о внесении изменений в Правила и условиям проведения аттестации педагогов, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83 «Об утверждении Правил и условий проведения аттестации педагогов», а именно для присвоения квалификационной категории «педагог-модератор» создается аттестационная комиссия органом управления области.

Коррупционный риск 2

В соответствии с пунктом 18 Типовых правил проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной итоговой аттестации обучающихся в организациях технического и профессионального, послесреднего образования, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 18 марта 2008 года № 125 «Об утверждении Типовых правил проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся для организаций среднего, технического и профессионального, послесреднего образования» (далее – Типовые правила) для обучающихся, имеющих по результатам промежуточной аттестации не более одной оценки «удовлетворительно» допускается пересдача с целью повышения оценки на основании заявления обучающегося в произвольной форме на имя руководителя организации образования. Повторная пересдача экзамена (зачета) оформляется приказом руководителя организации образования.

То есть данная норма дает право руководителю организации образования единолично принять решение о повторной пересдаче студентом экзамена, имеющим оценку «удовлетворительно», и в последующем получать стипендию, что является коррупционным риском.

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением о внесении изменений в Типовых правил проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной итоговой аттестации обучающихся в организациях технического и профессионального, послесреднего образования, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 18 марта 2008 года № 125 «Об утверждении Типовых правил проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся для организаций среднего, технического и профессионального, послесреднего образования», а именно в пункте 18 Типовых правил указать «Повторная пересдача экзамена (зачета) производится по решению коллегиального органа организации образования».

2. Выявление коррупционных рисков в проведении государственных закупок.

Коррупционный риск № 3. С целью минимизации коррупционных рисков, а также повышения эффективности и прозрачности процесса госзакупок внедрены электронные государственные закупки, в которой автоматизированы все основные процедуры закупок и сокращены человеческие факторы, так же создан форматнологистический контроль, комплекс программных ограничений, устанавливаемый на веб-портале, направленный на обеспечение соблюдения пользователями вебпортала законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Процедуры проведения государственных закупок в Колледже осуществляются согласно Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и правил проведения ГЗ через веб портал <https://www.goszakup.gov.kz/>. При размещении утвержденного плана государственных закупок на вебпортале государственных закупок соблюдаются все сроки согласно ст. 5 п. 2 и ст. 43 Закона РК «О государственных закупках», а так же: – сроки направления проектов договоров

Поставщику (согласно статье 43 Закона РК «О государственных закупках»); – сроки заключения договоров; – сроки заключения договоров со вторым победителем, в случае если первый победитель уклонился от заключения договора о государственных закупках (согласно статье 43 п. 7 Закона РК «О государственных закупках»). Колледжем соблюдаются правила закупок способом из одного источника, согласно статьи 39 Закона РК «О государственных закупках». Согласно закона РК «О государственных закупках». Необоснованное расширение круга возможных поставщиков и необоснованное затягивание или ускорение процесса осуществления закупок не осуществлялось. Колледж работает напрямую с банками второго уровня, так как является КГКП (коммунальным государственным казенным предприятием), поэтому не регистрирует договора в органах Казначейства.

Вывод: Нарушения при проведении государственных закупок не выявлены. Государственные закупки осуществляются по принципу эффективного и оптимального расходования денег, используемых для государственных закупок, гласности и прозрачности процесса государственных закупок. Имеется коррупционный риск участия в проводимых государственных закупках потенциальных поставщиков близких родственников, супругов или свойственников руководителя государственного органа.

Рекомендации: вести постоянный контроль за прозрачностью проведения государственных закупок и за соблюдение Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», а также правил проведения ГЗ.

3. Выявление коррупционных рисков при оказании государственных услуг.

Согласно предоставленным сведениям, оказание государственных услуг в колледже осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством в сфере государственных услуг. Колледжем предоставляется населению девять государственных услуг, что отражено на стенде учебного заведения, размещенного на первом этаже в холле здания. Имеется действующий уголок самообслуживания e-gov портала на первом этаже. В соответствии с законодательством РК Высшим сельскохозяйственным колледжем имени Жалела Кизатова оказываются следующие государственные услуги:

1. Прием документов для прохождения аттестации педагогов (период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года заявок на получение государственных услуг не поступало);

2. Выдача дубликатов документов о техническом и профессиональном образовании (за период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года поступило 19 заявок на получение государственных услуг);

3. Выдача справки лицам, не завершившим техническое-профессиональное, послесреднее образование (за период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года поступило 4 заявки на получение государственных услуг);

4. Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования (за период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года поступило 3 заявки на получение государственных услуг);

5. Предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального образования (за период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года поступило 236 заявок на получение государственных услуг);

6. Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования (за период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года поступило 37 заявок на получение государственных услуг);

7. Прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования (за период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года заявок на получение государственных услуг не поступило);

8. Предоставление академических отпусков обучающимся в организациях образования (за период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года поступила 1 заявка на получение государственных услуг);

В Высшем сельскохозяйственном колледже имени Жалела Кизатова государственные услуги, оказываемые в электронном виде через портал «Электронное правительство» поступают услугодателям посредством интеграции информационной системы «Автоматизация государственных услуг» Министерства просвещения РК, colledge.smart.nation.kz. Замечаний по работе данных информационных систем не имеется.

Коррупционный риск 4.

В соответствии с Правилами оказания государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», утвержденными приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 января 2015 года № 19 «Об утверждении правил оказания государственных услуг в сфере технического и профессионального, послесреднего образования» (далее – Правила) колледж оказывает государственную услугу «Перевод обучающихся по типам организаций образования».

Согласно пункту 4 Правил перевод обучающихся осуществляется в том числе с платной основы на обучение по государственному образовательному заказу. Перевод с платной основы на обучение по государственному образовательному заказу осуществляется в течение учебного года по мере освобождения мест в этом же учебном заведении. Для перевода с платной основы на обучение по государственному образовательному заказу организация образования, реализующая образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования, размещает информацию о наличии вакантных мест по государственному образовательному заказу на информационных стендах, официальных интернет-сайтах организации образования.

Для получения государственной услуги услугополучатель обращается к услугодателю, либо на веб-портал «электронного правительства» с заявлением в произвольной форме о переводе с предоставлением необходимых документов, указанных в пункте 8 Перечня основных требований к оказанию государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», согласно приложению 1 к Правилам.

При обращении услугополучателя непосредственно к услугодателю для получения государственной услуги «Перевод обучающихся по типам организаций образования» для перевода с платной основы обучения на обучение по государственному образовательному заказу имеется непосредственный коррупционный риск.

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением о внесении изменений в Правила оказания государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», утвержденными приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 января 2015 года № 19 «Об утверждении правил оказания государственных услуг в сфере технического и профессионального, послесреднего образования», а именно в пункте 2 Перечня основных требований к оказанию государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», согласно приложению 1 к Правилам исключить оказание государственной услуги «Перевод обучающихся по типам организаций образования» через канцелярию услугодателя.

Коррупционный риск 5

В соответствии с пунктом 19 Правил оказания государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 января 2015 года № 19 «Об утверждении правил оказания государственных услуг в сфере технического и профессионального, послесреднего образования» (далее – Правил) при переводе студентов из одного учебного заведения в другое разница в результатах обучения по дисциплинам/модулям рабочих учебных планов устанавливается заместителем руководителя организации образования по учебной работе. Порядок и сроки ликвидации разницы в результатах обучения по дисциплинам/модулям рабочих учебных планов *утверждается приказом руководителя организации образования*, что является коррупционным риском при принятии решения руководителем организации образования.

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением о внесении изменений в пункт 19 Правил оказания государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 января 2015 года № 19 «Об утверждении правил оказания государственных услуг в сфере технического и профессионального, послесреднего образования», а именно в пункт 19 изложить в новой редакции:

«19. Разница в результатах обучения по дисциплинам/модулям рабочих учебных планов устанавливается заместителем руководителя организации образования по учебной работе. Порядок и сроки ликвидации разницы в

результатах обучения по дисциплинам/модулям рабочих учебных планов принимается *решением коллегиального органа организации образования.*».

4. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

В Высшем сельскохозяйственном колледже имени Жалела Кизатова по утвержденному штатному расписанию 11 должностей административных гражданских служащих, в настоящее время работают 11 служащих. Колледжем в период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года конкурсы на замещение административных государственных служащих не проводились.

Приказом директора Высшего сельскохозяйственного колледжа имени Жалела Кизатова утверждены должностные обязанности гражданских служащих, которыми служащие руководствуются в работе. Конфликт интересов между гражданскими служащими в работе учреждения не возникает.

В мае 2024 года кадровой службой колледжа проведена проверка всех работников колледжа по базе данных ЦПСИ УКПС и СУ. По результатам проверки лиц, привлеченных к уголовной ответственности, а также лиц, привлеченных к ответственности, предусмотренным подпунктом 3) пункта 2 статьи 26 Трудового кодекса РК в учебном заведении не установлено.

Иное

В период с 01 сентября 2023 года по 31 мая 2024 года конфликта интересов в части подотчетности и подконтрольности отделов колледжа во взаимоотношениях с административно-управляющей системой не возникало.

В соответствии с законодательством РК, Положением коммунального государственного казенного предприятия «Высший сельскохозяйственный колледж имени Жалела Кизатова» разрешительные и контрольные функции не оказываются.

Общая характеристика:

Предлагаем направить в Министерство просвещения РК рекомендации о внесении изменений и дополнений в вышеуказанные нормативные правовые акты. Результаты антикоррупционного мониторинга коррупционных рисков разместить на сайте колледжа <http://esk.sova.ws>.

Директор

Б.Бугасов

Члены рабочей группы:

заместитель директора по УР
заместитель директора по УВР
заместитель директора по УПР
заместитель директора по ПО
заместитель директора по АХД
главный бухгалтер
заведующая заочным отделением
заведующая отделом кадров
председатель профкома

Т.А.Дмитрик
Г.К. Мусина
Е.А.Черкасова
А.П.Ждаморев
А.Т.Бекенешев
Г.О.Ждаморева
О.А.Лазутина
Н.Е.Саютина
А.С.Осипов